

**Klasa:**  
**Urbroj:**

**Zagreb,**

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima (predlagatelj: Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 015-01/12-01/04, urbroja: 65-12-03, od 15. studenoga 2012. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima (predlagatelj: Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora), daje sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora, aktom od 15. studenoga 2012. godine, iz sljedećih razloga:

1. Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske uveden je novi jedinstveni sustav ocjenjivanja i razvrstavanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti te postupak utvrđivanja potpomognutih područja. Postupak ocjenjivanja i razvrstavanja kao i utvrđivanje potpomognutih područja temelji se na indeksu razvijenosti. Riječ je o kompozitnom pokazatelju koji se računa kao ponderirani prosjek više osnovnih društveno-gospodarskih pokazatelja. Pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti, izračun vrijednosti indeksa razvijenosti, udio pojedinog pokazatelja u ukupnoj vrijednosti indeksa razvijenosti i druga pitanja s tim u svezi propisani su Uredbom o indeksu razvijenosti (Narodne novine, broj 63/10). Uredbom su utvrđeni sljedeći pokazatelje za izračun indeksa razvijenosti: stopa nezaposlenosti, dohodak po stanovniku, proračunski prihodi jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave po stanovniku, opće kretanje stanovništva i stopa obrazovanosti.

Sredinom 2010. godine Vlada RH je donijela Odluku o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 89/2010), koja je stupila na snagu 1. siječnja 2011.

Spomenutom Odlukom Grad Novi Vinodolski razvrstan je u IV. skupinu jedinica lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske. U najkraćem, riječ je o nadprosječno razvijenoj jedinici lokalne samouprave koja prema vrijednosti indeksa razvijenosti od 119,6% pripada među 50 najrazvijenijih jedinica lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj.

2. Glavnina poticajnih mjera utvrđenih Zakonom o brdsko-planinskim područjima kojima se podupire razvoj tih područja, među kojima su najznačajnije jačanje fiskalnog kapaciteta jedinica lokalna samouprava sa statusom brdsko-planinskog područja i porezne olakšice stanovništvu koji prebivaju na tim područjima, kreirana je za slabije razvijena područja među koja Grad Novi Vinodolski ne pripada. Naime, izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima u 2003. godini glavnina poticajnih mjera za razvoj tih područja izjednačena je s poticajnim mjerama koje su utvrđene za treću skupinu područja posebne državne skrbi. To je i bio razlog zašto je istim izmjenama i dopunama Zakona kod utvrđivanja kriterija jedinicama lokalne samouprave za stjecanje statusa brdsko-planinskog područja temeljenog na kriteriju vrijednosti geomorfološkog indeksa (operacionaliziranog kroz geomorfološke varijable nadmorske visine, vertikalne raščlanjenosti i nagiba terena) utvrđeno da taj status ne mogu ostvariti jedinice lokalne samouprave:

- obuhvaćene drugim zakonima kojima se regulira problematika područja o kojima država dodatno brine (otoci, područja posebne državne skrbi),

- koje se svojim teritorijem protežu uz morsku obalu, uz iznimku izrazito rijetko naseljenih JLS (iskazanu gustoćom naseljenosti manjom od 20 stanovnika po kilometru kvadratnom).

- koje imaju izrazito nadprosječne proračunske prihode i primitke po glavi stanovnika u odnosu na prosjek jedinica lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim varijablama za ulazak u brdsko-planinska područja.

Isključivanje obalnih jedinica lokalne samouprave, među koje spada i Grad Novi Vinodolski, obrazloženo je činjenicom da već sam priobalni položaj u suvremenim uvjetima predstavlja vrlo značajan razvojni potencijal koji tim jedinicama omogućava lakše savladavanje prirodnih osobitosti koje predstavljaju otežane uvjete za život i rad stanovnika u odnosu na kontinentalne jedinice.

3. Obrazloženje zahtjeva od strane predlagatelja za uvrštenje Grada Novog Vinodolskog u brdsko-planinska područja temeljem podatka o padu broja stanovnika utvrđenog na temelju Popisa stanovništva provedenog u 2011. godini ne držimo opravdanim. Ne samo stoga što se radi o prvim rezultatima Popisa stanovništva, već i zbog toga što je i prema tim i takvim podacima gustoća naseljenosti grada Novog Vinodolskog tek neznatno ispod 20 (19,63) stanovnika po kilometru kvadratnom dok svi ostali pokazatelji jasno ukazuju da se radi o jedinici lokalne samouprave koji je u hrvatskim okvirima nadprosječno razvijena. Osim toga nije na odmet spomenuti da je statistička definicija ukupnog stanovništva, korištena u Popisu 2011. dijelom izmijenjena u skladu s međunarodnim standardima te smanjenje broja stanovnika može dijelom biti i posljedica promjene definicije.

4. U Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije pristupilo se izradi izmjena i dopuna Zakona o regionalnom razvoju. S obzirom na navedeno ukazujemo na potrebu usklađivanja s tim Zakonom i ostalih zakona kojima se uređuje problematika područja o kojima država dodatno brine, uključujući i Zakon o brdsko-planinskim područjima.

Na temelju svega naprijed navedenog Vlada Republike Hrvatske ne smatra opravdanim

i ne podržava Prijedlog zakona o dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima.

Za svoje predstavnike, koji će u ime Vlade Republike Hrvatske sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Venka Ćurlina, pomoćnika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović